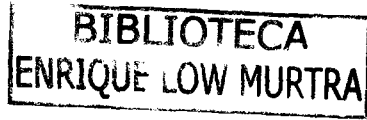


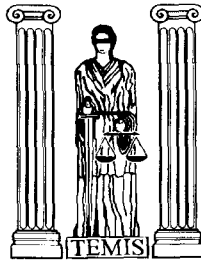
DIEGO YOUNES MORENO

Ex director de la Función Pública. Ex ministro de Trabajo y Seguridad Social. Ex presidente del Consejo de Estado. Profesor de la Maestría en Derecho Administrativo de la Universidad del Rosario.
Consultor de la Agencia Alemana de Cooperación Técnica, GTZ.



DERECHO ADMINISTRATIVO LABORAL

*Undécima edición,
actualizada*



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2009



ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO LABORAL

	PÁG.
I. Naturaleza del derecho administrativo laboral	1
II. Bases constitucionales de la función pública	1
III. El sistema de la función pública a partir de la Constitución de 1991	4
IV. El Congreso de la República	6
1. Ley de objetivos y criterios salariales y prestacionales	6
2. Determinación del estatuto legal de las carreras	7
3. Señalamiento del régimen de responsabilidad de los servidores públicos	7
V. El presidente de la república	8
1. Fijación del régimen salarial y prestacional	8
2. Designación de jefes superiores de la administración	8
3. Principio general de competencia nominadora	8
4. Concesión de permisos para aceptar cargos de gobierno extranjero	8
5. Creación y supresión de empleos	9
6. Ejercicio de la potestad reglamentaria de las leyes de función pública	9
VI. La rama jurisdiccional y la función pública	9
1. Corte Suprema de Justicia	9
2. Órganos contencioso administrativos	10
3. Corte Constitucional	10
4. Consejo Superior de la Judicatura	10
VII. La Comisión Nacional del Servicio Civil	11
1. El cambio constitucional	11
2. Reorganización	11
3. La sentencia de la Corte Constitucional	12
4. El proyecto reorgánico de la Comisión Nacional del Servicio Civil	13
5. La Comisión Nacional del Servicio Civil en la ley 909 de 2004	14
VIII. El Departamento Administrativo de la Función Pública	15
1. Creación	15
2. Reorganización	15
3. Cambio de nombre	16
4. Objeto del Departamento Administrativo de la Función Pública	16
5. Funciones del Departamento Administrativo de la Función Pública	16
6. Organización	16

	PÁG.
IX. Las unidades de personal de las entidades	17
X. Las comisiones de personal	17
1. Origen	17
2. Concepto e integración	18
3. Previsión legal	18
4. Funciones	18
5. Relaciones con la Comisión Nacional del Servicio Civil	19
6. El decreto reglamentario 1228 de 2005	19
XI. La Escuela Superior de Administración Pública “ESAP”	20
1. Origen	20
2. Naturaleza jurídica	21
3. Nuevas responsabilidades de la ESAP	21
4. La organización de la ESAP	23

CAPÍTULO II

CLASES DE SERVIDORES PÚBLICOS SEGÚN LAS MODALIDADES DE VINCULACIÓN

Introducción	25
I. El servidor público en la Constitución Política de 1991	25
II. Clasificación de los servidores públicos	26
III. Formas de vinculación	27
IV. La modalidad estatutaria. (Los empleados públicos)	27
V. La modalidad contractual laboral. (Los trabajadores oficiales)	28
VI. La evolución histórico-jurídica de las formas de vinculación. (Empleados públicos-trabajadores oficiales)	28
VII. El régimen de clasificación de los empleados oficiales	30
1. El decreto-ley 3135 de 1968	30
2. El decreto reglamentario 1848 de 1969	31
VIII. La jurisprudencia	33
IX. Los auxiliares de la administración	36
1. Los supernumerarios	37
2. El decreto 1042 de 1978	37
3. La vinculación mediante contrato estatal	39
4. Naturaleza jurídica de los honorarios	40
5. Régimen jurídico del contrato de prestación de servicios	42
X. El control a los abusos en los contratos de prestación de servicios (contrato realidad)	45
1. Las precisiones de la Corte Constitucional	45
2. Consejo de Estado	47
XI. Las formas de vinculación en la doctrina y en el derecho comparado....	48
1. Teorías sobre la naturaleza de la vinculación	48
2. Las categorías de agentes públicos en Francia	49

	PÁG.
3. La doctrina italiana	51
4. El derecho venezolano	51
5. Los matices de la función pública nacional	52
6. Funcionario de derecho, de hecho y usurpador	53
XII. Importancia de la clasificación	54
1. Ingreso	55
2. Jurisdicción	55
3. Derecho de asociación	55
4. Fuero sindical	55
5. Derecho de huelga	56
XIII. La jurisprudencia y el derecho colectivo en el sector público	56
1. Fuero sindical	56
2. Asociación sindical, negociación colectiva, y derecho de huelga, en la administración pública	58
3. Las organizaciones sindicales mixtas	62
4. La justa causa para el levantamiento del fuero tratándose de empleados públicos	63
5. La creación sucesiva de sindicatos	64
6. El fuero circunstancial	66
XIV. Las leyes aprobatorias de los convenios de la Organización Internacional del Trabajo	68
1. La Organización Internacional del Trabajo OIT, Parlamento mundial del trabajo	68
2. La ley 27 de 1976	71
3. La ley 411 de 1997	74
4. La ley 524 de 1999	75
XV. Las convenciones colectivas y los empleados públicos	78
1. Tesis de la Corte Constitucional	78
2. Tesis de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado	82
3. Tesis de la Sala de lo Contencioso Administrativo	82
4. Tesis de la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia	83
XVI. Declaratoria de ilegalidad de la huelga	84
XVII. El decreto 535 de 2009. (Concertación laboral)	85

CAPÍTULO III

EL EMPLEO PÚBLICO

Introducción	87
I. Definición de empleo	88
1. Antecedentes históricos	88
2. El empleo público en la regulación actual	88
3. Elementos de la definición de empleo	89
4. Estructura del empleo	90
5. Cuadros funcionales de empleos	91
6. Empleos de carácter temporal	91
7. Ordenación de la jornada laboral	92

	PÁG.
II. Competencia para expedición de las plantas de personal	94
1. El nuevo régimen de competencias en la Carta de 1991	94
2. La atribución presidencial según la Constitución de 1991	94
3. Las limitaciones a la facultad de crear cargos	94
III. Plantas globales de empleos	95
IV. Reglas generales para la conformación de las plantas de personal	96
1. Restricciones de origen constitucional	96
2. Sujeción a la clasificación y nomenclatura oficiales	97
3. Asignación de funciones y remuneraciones	97
4. Reformas de las plantas de empleos	97
5. Regulación de la ley 790 de 2002	98
V. Clasificación técnica de los empleos	98
1. Descripción de los empleos	99
2. Agrupación por afinidades funcionales	99
3. Atribución de los grados jerárquicos	99
4. Los niveles de los empleos oficiales	101
5. Clasificación de los empleos públicos de los organismos y entidades del orden nacional en el decreto 770 de 2005	101
6. La nomenclatura de cargos	103
7. Sistema de funciones y requisitos	106
VI. Las competencias laborales y el modelo de gestión basado en ellas	108
1. Generalidades	108
2. Clasificación de las competencias	109
3. Desarrollo normativo	109
4. El manual específico de funciones y de competencias laborales	111
VII. Instrumentos de ordenación del empleo público	112
1. Planes y plantas de empleos	112
2. Actualización de las plantas de personal	112
3. Sugerencias de la Carta Iberoamericana sobre planificación de re- cursos humanos	112

CAPÍTULO IV

EL SALARIO EN EL SECTOR OFICIAL

Introducción	115
I. Competencia para determinación de los salarios	116
1. Delimitación constitucional de órbitas de competencia	116
2. En la reforma constitucional de 1968	117
3. La regulación de la Constitución de 1991	118
II. La ley 4ª de 1992	119
III. El concepto de salario	122
1. Alcance del término	122
2. La escala de remuneración o tabla salarial	123
3. Elementos y factores salariales	123

	PÁG.
IV. La prima o incrementos por antigüedad	124
1. Recorrido normativo	124
2. La antigüedad como factor de liquidación económica	126
V. Gastos de representación	126
1. Concepto	126
2. Naturaleza	126
3. Evolución	127
4. Gastos de representación y prima técnica	129
5. Su incidencia en las liquidaciones	129
VI. Prima técnica	130
1. Su establecimiento en el sistema salarial colombiano	130
2. La norma de 1978. Prima técnica	131
VII. Bonificación por servicios prestados	135
1. Origen	135
2. Cómputo del tiempo	135
3. El concepto de la Sala de Consulta	136
4. La bonificación por servicios prestados, como factor salarial	137
5. Regulación vigente	137
VIII. Prima de servicios	138
1. Origen	138
2. Factores para liquidarla	138
3. Tiempo para el reconocimiento	138
4. La prima como factor salarial	139
5. Pago proporcional de la prima de servicios	139
IX. Auxilio de alimentación	139
1. Antecedentes históricos	139
2. Evolución normativa	140
3. Incompatibilidades	141
4. El auxilio de alimentación como factor salarial	141
5. Disposiciones recientes	141
X. Auxilio de transporte	141
1. Su origen y desarrollo	141
2. Alternativas de la administración	142
3. Disposiciones recientes	142
4. El auxilio de transporte como factor salarial	143
XI. Bonificación especial de recreación	143
1. Antecedentes	143
2. Regulación vigente	144
XII. Prima de dirección	144
XIII. Reconocimiento por coordinación	144
XIV. Prima de riesgo	145
XV. Horas extras, dominicales y festivos	145
XVI. Viáticos	146
XVII. La protección al salario	146
XVIII. Sistemas especiales de remuneración	147

	PÁG.
XIX. Límite de la remuneración	148
XX. Tope máximo de remuneración de trabajadores oficiales	149
XXI. Actualización salarial de los servidores públicos	150
1. La norma	150
2. Los criterios de la jurisprudencia sobre el reajuste del salario de los servidores públicos	150
3. La sentencia C-1433 de 2000	151
4. La sentencia C-1064 de 2001	151
5. La sentencia C-1017 de 2003	152
6. Nuestras apreciaciones	153
XXII. Otras bonificaciones	154
1. Bonificación de dirección	154
2. Bonificación de actividad judicial	154

CAPÍTULO V

LA JORNADA DE TRABAJO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción	155
I. Historia de la jornada en la administración pública	155
II. El régimen legal sobre jornada	156
1. Jornada ordinaria	156
2. La jornada ordinaria nocturna	157
3. Jornadas mixtas	157
III. Los dominicales y festivos	158
1. Evolución de su regulación normativa	158
2. Trabajo ordinario en dominicales y festivos	158
3. Trabajo ocasional en domingo y días de fiesta	159
4. Aspectos diferenciales	159
5. La naturaleza del servicio como criterio de distinción	160
6. Régimen especial para el Ministerio de Hacienda y el Departamento Nacional de Planeación	164
IV. Jurisprudencia	164
V. La jornada laboral según la ley 909 de 2004	165
VI. La jornada laboral y la Carta Iberoamericana de la Función Pública	166
VII. El cumplimiento de la jornada como deber	166

CAPÍTULO VI

EL RÉGIMEN DEL INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción	169
I. Las calidades genéricas	169
1. Definición	169
2. Regulación	169

	PÁG.
II. Los requisitos y competencias generales	171
1. La calidad de nacional	171
III. Competencia para la provisión de empleos	174
1. Aspecto constitucional	174
2. Delegación	175
3. Evolución de las normas contentivas de la delegación	175
4. Las disposiciones actuales en materia de delegación	176
IV. Naturaleza diferencial de las vacancias	176
1. Definitivas	176
2. Transitorias	176
V. Limitaciones a la potestad nominadora	177
1. Son de origen constitucional	177
2. Instrumentan diversos conceptos	177
VI. Distintas modalidades de provisión	177
1. Nombramientos	177
2. Los movimientos de personal	179
3. El reintegro	185
4. El reintegro al cargo sin descuentos	186
VII. La posesión	188
1. Noción	188
2. Origen constitucional	188
3. Alcances jurídicos	188
VIII. Participación femenina en los órdenes decisorios de la administración pública	189

CAPÍTULO VII

EVOLUCIÓN DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

Introducción	191
I. Primera tentativa: la ley 165 de 1938	192
1. Bosquejo de la ley	192
2. Evaluación	192
3. La Misión Currie	193
II. La reforma plebiscitaria de 1957 y la carrera administrativa	193
1. La reforma constitucional plebiscitaria	194
2. El desarrollo de la reforma	195
3. La previsión de órganos responsables de la carrera	196
4. El decreto 1732 de 1960	196
5. Evaluación del período	198
III. La reforma administrativa de 1968	199
1. El decreto 2400 de 1968	199
2. El régimen del decreto reglamentario 1950 de 1973 sobre carrera administrativa	200

	PÁG.
IV. El decreto 583 de 1984	200
1. Consideraciones generales	200
2. Las condiciones para el ingreso a la carrera	201
V. Ley 61 de 1987	201
VI. Ley 27 de 1992	202
VII. Ley 443 de 1998	203
VIII. La reglamentación de la ley 443 de 1998	204
1. Decreto-ley 1567 de 1998	204
2. Decreto extraordinario 1568 de 1998	204
3. Decreto extraordinario 1569 de 1998	204
4. Decreto 1570 de 1998	204
5. Decreto 1571 de 1998	204
6. Decreto 1572 de 1998	204

CAPÍTULO VIII

RÉGIMEN ACTUAL DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA

I. La carrera administrativa en la Carta de 1991	207
1. Los proyectos ante la Asamblea Constituyente	207
2. El artículo 125 de la actual Constitución Política	211
3. Las distintas clases de carreras	212
4. La jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre la materia	212
II. La ley 909 de 2004. Estatuto del Empleo Público, la carrera administrativa y la gerencia pública	213
1. Antecedentes y necesidad de la ley	213
2. Objeto	214
3. Integración de la función pública	214
4. Los principios de la función pública	215
5. Los principios rectores según la Carta Iberoamericana de la Función Pública	216
6. Campo de aplicación de la ley	216
7. Su aplicación supletoria	217
8. Clasificación de los empleos públicos	217
9. Cambio de naturaleza de los empleos	220
III. La Comisión Nacional del Servicio Civil	220
1. Naturaleza	220
2. Integración	221
3. Procedimiento para la designación de los miembros de la Comisión Nacional del Servicio Civil y período de desempeño	221
4. Régimen aplicable a los miembros de la Comisión	223
5. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil	223

6. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la vigilancia de la aplicación de las normas sobre carrera administrativa	224
7. Organización y estructura de la Comisión	226
8. Régimen fiscal	226
9. Régimen procedimental	227
IV. Órganos de dirección y gestión del empleo público y la gerencia pública	228
1. Presentación	228
2. Departamento Administrativo de la Función Pública	229
3. Las unidades de personal de las entidades	230
4. Las comisiones de personal	231
V. Sistema General de Información Administrativa	232
1. Concepto	232
2. Cobertura	233
3. Integración	233
4. Competencia	233
5. Los subsistemas	233
6. Obligaciones especiales	233
VI. Estructura del empleo público	233
1. Antecedentes	233
2. Regulación actual	234
3. Cuadros funcionales de empleos. Definición	234
4. Empleos de carácter temporal según el artículo 21 de la ley 909	236
VII. Ingreso y ascenso al empleo público	236
1. Clases de nombramientos	236
2. Provisión de los empleos de carrera	237
3. El encargo (ley 909 de 2004, art. 24)	237
4. Vacancia temporal (ley 909 de 2004, art. 25)	237
5. Comisión para desempeñar empleos (ley 909 de 2004, art. 26)	237
VIII. El desarrollo de la carrera	238
1. La carrera administrativa	238
2. Síntesis de los antecedentes	238
3. Definición	239
4. Los grandes principios	239
5. Concursos	239
6. Competencia para adelantar los concursos	239
7. Etapas del concurso	240
8. Listas de elegibles	241
9. Período de prueba	241
10. Reclamaciones	242
11. Mecanismos de publicidad	242
12. Reglamentación de los procesos de selección	242
IX. Registro público de la carrera administrativa	246
1. Conformación	246
2. Reglamentación	246
3. Procedimiento	248

	PÁG.
X. Capacitación y estímulos de los empleados públicos	248
1. Concepto	248
2. Objetivos de la capacitación	248
XI. La permanencia en el servicio y la evaluación del desempeño	254
1. Presentación	254
2. Principios que orientan la permanencia en el servicio	254
3. Evaluación del desempeño	254
4. Utilidad de la evaluación	255
5. Obligación de evaluar	255
6. Instrumentos de evaluación	255
XII. El retiro del servicio	261
XIII. La gerencia pública	261
1. Empleos de naturaleza gerencial	261
2. Principios de la función gerencial	261
3. Procedimiento de ingreso a los empleos de naturaleza gerencial	262
4. Acuerdos de gestión	263
5. Reglamentación	263
6. La gerencia pública en la Carta Iberoamericana de la Función Pública	265
XIV. El modelo de gestión basado en competencias	266
XV. Facultades extraordinarias	267
1. Convocatorias de los empleos cubiertos por provisionales y encargos	267
2. Facultades extraordinarias	267
3. Régimen de transición	268
4. Régimen de administración de personal	268
5. Evaluación de antecedentes a empleados provisionales	268
XVI. Las modificaciones introducidas por la ley 1033 de 2006 a la ley 909 de 2004	269
XVII. El acto legislativo 1 de diciembre de 2008	271
1. Contenido	271
2. Efectos	272
3. La inexequibilidad del acto legislativo 1 de 2008	273

CAPÍTULO IX

SISTEMAS ESPECÍFICOS DE CARRERA

I. Definición	277
II. Enumeración	277
III. El sistema específico de carrera del Inpec	278
IV. Sistema específico de carrera de los empleados de la DIAN	278
V. Sistema específico de carrera para las superintendencias	280
VI. Sistema específico de carrera para el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	281
1. Naturaleza	282
2. Objetivo, definición, principios y clasificación de los empleos	282
3. Provisión de los empleos de carrera	283
4. Selección para la vinculación a empleos de carrera	283

	PÁG.
5. Órganos de administración y vigilancia de la carrera.....	283
6. Otras disposiciones	284
VII. Sistema específico de carrera administrativa en la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, Aerocivil	284
1. Objeto	284
2. Órganos de administración y vigilancia	284
3. Sistema específico de carrera	285
4. Capacitación, estímulos y evaluación del desempeño	285
VIII. Sistema específico de carrera del Departamento Administrativo de Seguridad —DAS—	285
IX. Sistema específico de carrera administrativa de la unidad administrativa especial de gestión pensional y contribuciones parafiscales de la protección social	286

CAPÍTULO X

LAS CARRERAS ESPECIALES

I. Concepto y enumeración	287
II. La carrera judicial	287
1. Antecedentes	292
2. Fundamentos de la carrera judicial	293
3. Administración de la carrera judicial	293
4. Campo de aplicación	293
5. Requisitos adicionales para desempeñar cargos de carrera en la rama judicial	294
6. Etapas del proceso de selección	295
7. Programación del proceso de selección	296
8. Concurso de méritos	296
9. Registro de elegibles	297
10. Lista de candidatos	298
11. Curso de formación judicial	299
12. Evaluación de servicios	300
13. Factores para la evaluación	300
14. Evaluación de empleados	301
15. Evaluación de funcionarios	301
16. Causales de retiro de la carrera judicial	301
17. Competencia para administrar la carrera	301
18. Atribuciones de las corporaciones judiciales y los jueces de la república	301
III. La carrera especial de la Contraloría General de la República	302
1. Antecedentes	302
2. Regulación actual.	304
IV. La carrera de la Fiscalía	304
1. Generalidades	304

	PÁG.
2. Regulación actual	305
3. La actitud de la Corte Constitucional	305
V. La carrera especial de la Procuraduría General de la Nación	306
VI. La carrera especial de la Defensoría de Pueblo	306
VII. La carrera especial de la Registraduría Nacional del Estado Civil	307
VIII. La carrera diplomática y consular	308
1. Antecedentes	308
2. Regulación actual	310
IX. La carrera docente	310
1. Antecedentes	310
2. El estatuto docente	311
3. El nuevo estatuto de profesionalización docente (decr.-ley 1278 de 2002)	316
4. Docentes públicos no pueden vincularse por prestación de servicios	316
X. Contralorías territoriales y empleados de carrera del Congreso	317
XI. Carrera administrativa especial de los entes universitarios autónomos	317
1. Introducción	317
2. La Corte Constitucional y esta carrera	317
3. La opinión de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado	318
XII. Carrera especial del sector defensa	318
1. Creación	318
2. Las facultades extraordinarias	318
3. Criterios para ejercer las facultades	319
4. Las disposiciones de transición	320
5. El estudio de seguridad	320

CAPÍTULO XI

LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS

Introducción	321
I. Las diversas situaciones en el derecho comparado	321
1. El derecho francés	321
2. El derecho ibérico	323
II. Servicio activo	323
1. Definición	323
2. Consecuencias jurídicas	323
III. Las licencias	324
1. Noción	324
2. Licencia ordinaria	324
3. Licencia por enfermedad	325
4. Licencia por maternidad	326
5. Licencia por estudios	328

IV. Comisiones	329
1. Fines	329
2. Definición	329
3. Comisión de servicio	330
4. Comisión de servicios en el exterior	332
5. Comisión de estudios	333
6. Comisión de estudios en el exterior	335
7. Comisión para desempeñar un cargo de libre nombramiento y re- moción	337
V. Permiso	339
1. Concepto	339
2. Regulación legal	339
3. Ficción jurídica	339
4. Permisos sindicales	340
5. Nueva tesis sobre permisos sindicales	342
6. La actual reglamentación de los permisos sindicales	343
VI. Las innovaciones del decreto 1679 de 1991	344
VII. Las vacaciones	345

CAPÍTULO XII

LAS CAUSALES DE RETIRO
DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Introducción	347
1. Las causales en la reforma administrativa de 1968	347
2. En la ley 443 de junio 11 de 1998	348
3. El retiro de los empleados públicos según la ley 909 de 2004	348
4. Pérdida de los derechos de carrera	349
I. Tratamiento constitucional del retiro	350
1. En la Constitución de 1886	350
2. En la Carta Constitucional de 1991	350
II. Clasificación	350
III. La declaratoria de insubsistencia	350
1. De empleados que no pertenecen a la carrera administrativa	352
2. De empleados vinculados a la carrera administrativa	352
3. Los enfoques jurisprudenciales sobre insubsistencia	352
IV. El retiro por razones de buen servicio	360
1. Introducción	360
2. Las razones del buen servicio	360
3. Los antecedentes en el trámite legislativo	360
4. La demanda	360
5. El concepto del procurador general de la nación	361
6. La sentencia	361
V. La renuncia regularmente aceptada	362
1. Desarrollo constitucional	362

	PÁG.
2. Regulación normativa	362
3. La expresión de voluntad de retiro	362
4. Retiro de la renuncia	364
5. Trámite del acto	364
6. Renuncias protocolarias y de altos funcionarios	365
VI. La supresión del empleo	367
1. La facultad constitucional para suprimir	367
2. Consecuencias jurídicas	367
3. Derechos en caso de supresión del cargo	368
4. La tabla de indemnizaciones	368
5. Efectos de la incorporación del empleado de carrera administrativa a las nuevas plantas de personal	369
6. Reformas de plantas de personal	371
7. La ley anual de presupuesto y las reformas a las plantas de personal	372
VII. El retiro por derecho a pensión	373
1. Clases de pensiones	373
2. La ley 33 de 1985 y la jubilación	373
3. Las normas posteriores	375
4. Retiro por edad	375
5. Retiro por invalidez	376
6. El tema del reintegro	376
7. Posibilidad de celebrar contratos de prestación de servicios por parte de los pensionados	377
8. Las precisiones de la Corte Constitucional	377
VIII. El abandono del cargo	378
1. Causal autónoma de retiro	378
2. Circunstancias que lo ocasionan	378
3. Jurisprudencia	379
IX. Destitución	379
1. Naturaleza jurídica	380
2. Consecuencias	380
3. Diferencias con la insubsistencia	382
X. Retiro de empleados con fuero sindical	382
XI. Las precisiones de la jurisprudencia	383
1. Nueva tesis sobre reintegro en caso de despido de la funcionaria embarazada	383
2. Precisiones necesarias en el retiro por abandono del cargo	384
3. Retiro indemnizado de empleados escalafonados en carrera	385

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y EN LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

Introducción	387
--------------------	-----

	PÁG.
I. La gestión de personal en los establecimientos públicos	387
1. Definición de establecimientos públicos	387
2. Clasificación de los servidores	388
3. Planta de personal	389
4. Administración de personal	390
II. Empresas sociales del Estado	390
1. Naturaleza	390
2. Régimen laboral	390
3. El estatuto ético	391
III. La función pública en las empresas industriales y comerciales del Es- tado	391
1. Definición	391
2. Clasificación de sus servidores	391
3. Estatuto de personal	393
4. Régimen salarial	395
5. Régimen disciplinario	396
IV. La función pública en las sociedades de economía mixta	396
1. Definición	396
2. Vacíos normativos	397
V. La función pública en organismos autónomos	397
1. El Banco de la República	397
2. Corporaciones autónomas regionales	399
3. Comisión Nacional de Televisión	399
4. Comisión Nacional del Servicio Civil	399

CAPÍTULO XIV

LA FUNCIÓN PÚBLICA DEPARTAMENTAL, DISTRITAL Y MUNICIPAL

Introducción	401
I. Función pública departamental	401
1. Antecedentes. El decreto 1222 de 1986 Código de Régimen Depar- tamental	401
2. Determinación del régimen salarial	401
3. Sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos del departamento	402
4. Régimen de las plantas de personal	402
5. Clasificación de los empleados departamentales	403
6. Competencia para establecer el régimen de prestaciones sociales de- partamentales	406
7. Señalamiento del régimen de la carrera administrativa	406
8. Calidades para ejercer empleos departamentales	407
9. Régimen disciplinario	407

	PÁG.
II. La función pública distrital y municipal	407
1. Antecedentes	407
2. Régimen salarial municipal bajo la Constitución Política de 1991 ...	407
3. Sistema de nomenclatura, clasificación, funciones y requisitos ge- nerales	408
4. Creación y supresión de empleos municipales en la Constitución de 1991	408
5. Clasificación de los servidores municipales	408
6. Carrera administrativa en el orden distrital y municipal	409
7. Régimen disciplinario	411
8. La ley 136 de 1994	411
III. Prohibición de despidos masivos	412
IV. La función pública territorial y la jurisprudencia de la Corte Constitu- cional	413
1. La sentencia C-484 de 1995, sobre inexecutable parcial del artícu- lo 5º del decreto 3135 de 1968	413
2. La sentencia de la Corte Constitucional (C-570 de 1997) sobre el ré- gimen de calidades de los empleados públicos del municipio	414
3. Sentencia C-510 de 1999	415
V. Efecto laboral de la ley 617 de 2000 sobre ajuste fiscal	416
1. Ajuste fiscal	416
2. Reestructuraciones administrativas	417
3. Reglas para la transparencia de la gestión departamental, municipal y distrital	418
VI. Legislación prestacional territorial. El decreto 1919 de 2002	420
1. Concepto del Consejo de Estado	420
2. El decreto 1919 de 2002	421
3. Régimen mínimo prestacional para los trabajadores oficiales	424
4. Precisiones	424
5. La bonificación de dirección para gobernadores y alcaldes	425

CAPÍTULO XV

REGULACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

I. En la reforma constitucional plebiscitaria de 1957	427
II. En la reforma de 1968	427
III. El tratamiento constitucional de 1991	428
IV. El nuevo contexto constitucional	429
V. Los antecedentes en la Asamblea Constituyente	430
VI. Tesis de la Corte Constitucional	430
VII. La ley 996 de 2005 reglamentaria del acto legislativo 2 de 2004 (reelec- ción)	433

CAPÍTULO XVI

LA RESPONSABILIDAD
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

	PÁG.
I. Anotaciones generales sobre responsabilidad	435
II. Tratamiento de la responsabilidad en la Constitución de 1991	435
III. La responsabilidad política	436
IV. La responsabilidad civil	438
1. Generalidades	438
2. El Código Contencioso Administrativo	439
3. La acción de repetición	439
V. La responsabilidad disciplinaria	440
1. Deducida por el ministerio público	441
2. Deducida por la administración	442
VI. La responsabilidad penal	443
VII. La responsabilidad fiscal	451
1. Generalidades	451
2. Régimen actual	452
VIII. La responsabilidad contractual	452
IX. La acción de repetición	453
1. Naturaleza de la acción de repetición	454
2. Sobre el dolo y la culpa grave, y la prueba de los mismos, ha señalado la Corte Constitucional	454
3. Sobre el debido proceso en estos casos	455
4. La constitucionalidad de las presunciones	455

CAPÍTULO XVII

LA ÉTICA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Generalidades	457
II. El control sobre el reclutamiento de los servidores públicos	458
III. El sistema único de información de personal- SUIP	459
IV. Los indicadores del mérito	462
V. Los incentivos para los funcionarios públicos	462
VI. La declaración de bienes y rentas	463

CAPÍTULO XVIII

EL CÓDIGO DISCIPLINARIO
PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS
(Ley 734 de 2002)

I. Justificación del derecho disciplinario	465
1. Razón de ser del derecho disciplinario	465
2. Ética y derecho disciplinario	466

	PÁG.
II. Qué comprende el sistema disciplinario	467
III. La naturaleza de la potestad disciplinaria	468
1. La doctrina nacional	468
2. Los autores extranjeros	468
3. La exposición de motivos	469
4. La potestad disciplinaria según la Corte Constitucional	469
IV. El derecho disciplinario y las ciencias jurídicas	471
1. Es derecho penal	472
2. Es derecho administrativo	472
3. Rama autónoma	474
V. Concepto y definición del derecho disciplinario	475
VI. La finalidad del derecho disciplinario	476
VII. La historia del derecho disciplinario en Colombia	476
1. Antecedentes remotos	476
2. La reforma de 1968	476
3. El decreto 1950 de 1973	477
4. La ley 13 de 1984	477
5. Las normas de estado de sitio	477
6. La extensión de normas disciplinarias nacionales a los niveles locales	477
7. Los regímenes disciplinarios especiales	477
8. Normas disciplinarias aplicadas anteriormente por la Procuraduría General de la Nación	478
9. Normas disciplinarias para el sector defensa	478
10. El primer Código Disciplinario	478
VIII. La ley 734 de 2002	479
1. Razones que motivaron su expedición	479
2. La posición de la Procuraduría General de la Nación	480
3. Carácter garantista de la ley disciplinaria	481
4. Un nuevo catálogo	482
5. En materia de contratación estatal	483
6. Los particulares como sujetos disciplinables	484
IX. Principios rectores y otras orientaciones de la ley disciplinaria	484
X. Los deberes	485
1. Según la doctrina	485
2. Los deberes según la ley 734 de 2002	487
XI. Las prohibiciones	491
1. Definición	491
2. Señalamiento de las prohibiciones	491
XII. Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	493
1. Definiciones previas	493
XIII. Los derechos	496
1. Presentación	496
2. El señalamiento de los derechos	496

	PÁG.
XIV. Las faltas y sanciones disciplinarias	497
1. Concepto de falta disciplinaria	497
2. Su clasificación	497
3. Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta	497
4. Las sanciones	498
5. Clases de sanciones	498
6. Efecto de las sanciones	498
7. Límite de las sanciones	499
8. Criterios para la graduación de la sanción	499
9. La suspensión provisional	500
10. Régimen disciplinario de los particulares	500
XV. La jurisprudencia constitucional sobre el derecho disciplinario	501
1. Sentencias sobre los destinatarios del Código	502
2. Sentencia sobre las faltas disciplinarias	505
3. Sentencias sobre las sanciones disciplinarias	507
4. Sentencias sobre incompatibilidades	509
5. Sentencia C-156 de 1997	510

APÉNDICE

I. SALARIOS	515
Decreto 1042 de 1978, por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos de los ministerios, departamentos administrativos, superintendencias, establecimientos públicos y unidades administrativas especiales del orden nacional, se fijan las escalas de remuneración correspondiente a dichos empleos y se dictan otras disposiciones.	515
Ley 4ª de 1992, mediante la cual se señalan las normas, objetivos y criterios que debe observar el gobierno nacional para la fijación del régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, de los miembros del Congreso Nacional y de la fuerza pública y para la fijación de las prestaciones sociales de los trabajadores oficiales y se dictan otras disposiciones, de conformidad con lo establecido en el artículo 150, numeral 19, literales e) y f) de la Constitución Política	544
II. PRIMA TÉCNICA	550
Decreto 1661 de 1991, por el cual se modifica el régimen de prima técnica, se establece un sistema para otorgar estímulos especiales a los mejores empleados oficiales, y se dictan otras disposiciones	550
Decreto 1336 de 2003, por el cual se modifica el régimen de prima técnica para los empleados públicos del Estado.	553

	PÁG.
III. NOMENCLATURA, CLASIFICACIÓN, FUNCIONES Y REQUISITOS GENERALES	554
Decreto 770 de 2005, por el cual se establece el sistema de funciones y de requisitos generales para los empleos públicos correspondientes a los niveles jerárquicos pertenecientes a los organismos y entidades del orden nacional, a que se refiere la ley 909 de 2004	554
Decreto 785 de 2005, por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regulan por las disposiciones de la ley 909 de 2004	559
Decreto 2539 de 2005, por el cual se establecen las competencias laborales generales para los empleos públicos de los distintos niveles jerárquicos de las entidades a las cuales se aplican los decretos-ley 770 y 785 de 2005	576
Decreto 2772 de 2005, por el cual se establecen las funciones y requisitos generales para los diferentes empleos públicos de los organismos y entidades del orden nacional y se dictan otras disposiciones	587
Decreto 2489 de 2006, por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos públicos de las instituciones pertenecientes a la rama ejecutiva y demás organismos y entidades públicas del orden nacional y se dictan otras disposiciones	610
IV. CARRERA ADMINISTRATIVA	645
Ley 909 de 2004, por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones ..	645
Decreto 760 de 2005, por el cual se establece el procedimiento que debe surtir-se ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el cumplimiento de sus funciones.	673
Decreto 775 de 2005, por el cual se establece el Sistema Específico de Carrera Administrativa para las Superintendencias de la Administración Pública Nacional	683
Decreto 1227 de 2005, por el cual se reglamenta parcialmente la ley 909 de 2004 y el decreto-ley 1567 de 1998	695
Decreto 1228 de 2005, por el cual se reglamenta el artículo 16 de la ley 909 de 2004 sobre las Comisiones de Personal	718
Acto legislativo 1 de 2008, por medio del cual se adiciona el artículo 125 de la Constitución Política	721
V. PRESTACIONES SOCIALES EN EL ORDEN TERRITORIAL	723
Decreto 1919 de 2002, por el cual se fija el régimen de prestaciones sociales para los empleados públicos y se regula el régimen mínimo prestacional de los trabajadores oficiales del nivel territorial.	723
VI. CONCERTACIÓN LABORAL	724
Decreto 535 de 2009, por el cual se reglamenta el artículo 416 del Código Sustantivo del Trabajo	724
Índice de disposiciones	727
Índice de materias	735